

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский государственный университет
промышленных технологий и дизайна»
Институт технологии
Кафедра «Охраны окружающей среды и
рационального использования природных ресурсов»

Выпускная квалификационная работа
По программе бакалавриат
На тему:

**«Разработка индикаторов риска нарушения
обязательных требований для регионального
государственного экологического контроля (надзора) на
территории Санкт-Петербурга»**

Выполнил:
Студент группы 841
Трещотка
София Сергеевна

Научный руководитель:
Старший преподаватель кафедры охраны
окружающей среды и рационального
использования природных ресурсов
Васильева
Елена Александровна

Санкт-Петербург
2025г.

Цель: Разработка индикатора риска нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Санкт-Петербурга.

Задачи:

- изучить общие положения государственного экологического контроля
- проанализировать существующую систему риск-ориентированного подхода изучить алгоритм разработки и критерии экспертизы индикаторов риска
- выявить наиболее значимые обязательные требования для разработки ИРОТ
- предложить новый индикатор риска нарушения обязательных требований
- провести экспертизу предложенного индикатора риска
- выполнить моделирование условий срабатывания индикатора риска, включая расчет выбросов загрязняющих веществ и параметров очистного оборудования

Алгоритм разработки ИРОТ

1) Выбор обязательного требования (ОТ)

- Определение ОТ, нарушение которых несет реальный риск

2) Определение параметра контроля

- Определение характеристики объекта контроля, которая может характеризовать изменение

3) Определение источника данных

- Правило 3Д

4) Формулирование индикатора

- Формулировка должна содержать источник получения информации и срок отклонения

5) Экспертиза индикатора

- Соответствие требованиям ФЗ-248

Действующие в Санкт-Петербурге ИРОТ

Индикатор 1: Установление по результатам выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований факта отсутствия в государственном реестре объектов, оказывающих НВОС, сведений об объемах сбросов ЗВ в водные объекты, выбросов ЗВ в атмосферный воздух объекта, оказывающего НВОС, на котором организацией (гражданином) осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность более 6 месяцев со дня начала эксплуатации объекта, оказывающего НВОС.

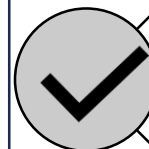
Индикатор 2: Отклонение более чем на 10 % фактических выбросов ЗВ в атмосферный воздух, объема сброса сточных вод, содержания ЗВ в сточных водах по сравнению со сведениями, содержащимися в государственном реестре и (или) в государственной информационной системе, выявленное по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований, проведенного посредством сравнения данных, содержащихся в государственном реестре и государственной информационной системе, с данными отчетности и (или) иной информации, представляемой контролирующими лицами.

Индикатор 3: Превышение концентрации ЗВ, содержащихся в водном объекте в одном и том же контрольном пункте (створе) поверхностных вод водного объекта в месте организованного сброса сточных вод, более чем на 10 % по сравнению с установленными в соответствии с законодательством ПДК ЗВ в водном объекте, выявленное два и более раза в течение суток по результатам выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

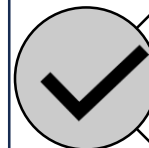
Предлагаемый ИРОТ

Установление по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) факта ненаправления на согласование в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), сведений о мероприятиях по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий 1, 2, и 3 степеней опасности (НМУ) в течение 12 месяцев и более с момента постановки на государственный учет объекта II категории, определенной в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, осуществляющего выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, при наличии в составе выбросов следующих загрязняющих веществ: Азота диоксид (диоксид азота; пероксид азота), Бенз(а)пирен, Аммиак (азота гидрид), указанных в заявке о постановке на государственный учет или в заявлении о предоставлении сведений и документов для актуализации сведений об объекте НВОС, декларации о воздействии на окружающую среду или отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля

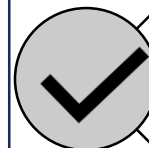
Экспертиза индикатора по 248-ФЗ



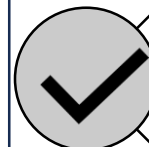
Не является фактом нарушения ОТ



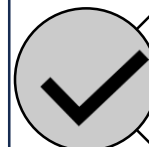
Используется параметр отклонения



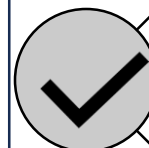
Указан источник получения сведений об отклонении



Не является фактом причиненного вреда.



Соответствует предмету контроля.



Не является «палочным».

Выводы

В ходе исследования был подробно изучен алгоритм разработки ИРОТ и проведена детальная проработка каждого пункта алгоритма; более подробно проведен анализ обязательных требований к качеству атмосферного воздуха и к деятельности природопользователей при наступлении неблагоприятных метеорологических условий и предложен новый ИРОТ.

Была выполнена экспертиза предлагаемого ИРОТ, которая показала его соответствие требованиям Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Таким образом, разработанный ИРОТ предлагается к утверждению Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга.